

关于巡察揭阳市侨联党组的反馈意见

(社会公开)

根据市委巡察工作统一部署，市委第二巡察组 2023 年 11 月 14 日至 2023 年 12 月 31 日，对市侨联党组开展了巡察。

2024 年 2 月 6 日，市委巡察工作领导小组召开会议，听取巡察情况汇报，提出了处理意见。3 月 20 日，市委书记专题会听取了七届市委第五轮巡察情况汇报，市委书记王胜审定了每个单位的巡察情况报告，对巡察工作给予充分肯定，并对揭阳市侨联党组整改工作提出了明确要求。

2020 年以来，市侨联党组能够坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据上级决策部署和市委、市政府工作要求，努力发挥联系归侨、侨眷和海外侨胞的桥梁和纽带作用，服务我市经济发展。动员组织侨商参加中国侨商投资（广东）大会，现场签约 28 亿元投资额的玉湖冷链（揭阳）国际食品交易中心项目被省政府列为重点项目。

巡察期间，干部群众反映和巡察发现的一些问题，现将有关情况反馈如下：

一、巡察发现的主要问题

（一）贯彻落实党的路线方针和党中央决策部署存在差距

1. 学习贯彻习近平总书记关于侨务工作的重要论述精神不

够深入。贯彻落实习近平总书记关于团结联系海外侨胞和归侨侨眷、做好“侨”文章的重要讲话和重要指示批示精神不够扎实，侨务工作质效有待提高。一是联系海外侨胞不够主动，桥梁纽带作用发挥不充分。对“走出去、请进来”联络工作重视不足，2021年初制订的“滨海新城交流研讨会”等多项工作至今未能落实落地，在2023年疫情过后，党组也未就“走出去”作出工作外出计划安排，积极主动与海外社团进行互动交流，对2023年国外潮团商会主动邀请参加的2场次活动，未能成行。二是凝聚侨智侨力办法不多，创新创业发展平台工作推力不足。2020年以来，全省已组织三批次“南粤侨创基地”创建工作，市侨联工作不够深入，至目前，全省已打造69个“南粤侨创基地”，我市连续多年未能申报成功，是全省其中2个没有“南粤侨创基地”的地市之一。三是凝聚侨心侨情仍欠热度，“侨胞之家”实体化服务阵地建设推进滞后。我市建成8个，在全省占比只有0.4%，其中6个设在市县侨联，1个设在镇级侨联，1个为企业共建，其覆盖及使用程度不能满足全市180万名归侨、侨眷联谊交流、便民服务、侨情收集、文体活动等方面需求。

2. 贯彻落实上级决策部署存在差距。一是贯彻落实中国侨联关于基层侨联组织建设精神不够有力。对基础性工作重视不足，至今没有建立全市基层侨情台账，基层侨情底数不清，基层侨联

组织建设推进工作受影响，截至 2023 年 8 月，全省建立 8275 个基层侨联组织，揭阳作为侨胞大市只有 93 个，在全省占比仅为 1.1%；对指导推动企业园区、商业楼宇基层侨联组织建设有短板，至今全市非公基层侨联组织仅 1 个，覆盖度低。同时，基层侨联组织规范化建设质量差，全市 89 个镇街基层侨联组织中，有 88 个未能达标赋码。二是贯彻落实《广东省侨联关于贯彻落实〈中国侨联事业发展规划（2021-2025 年）〉的实施方案》不细致。没有按照要求结合我市实际侨情研究细化阶段任务和落实举措，组织实施不够深入，如针对涉侨宣传文化阵地建设，“线上与线下”工作还十分滞后，“侨网、侨微、侨刊”三大平台作用发挥不充分，2020 年 10 月“揭阳侨联网”网站因域名后缀不符合工信部要求，备案无法通过而注销，截至巡察撤点，未重新注册网站，也未建立微信公众号；2020 年至 2023 年《侨声》期刊，每年四期各印制 1000 本，目前仍有一半的存量堆放在仓库。三是“党建带侨建、侨建促发展”工作推动存在落差。2022 年 6 月市侨联会同市委组织部联合制发《关于全面推进“党建带侨建、侨建促发展”工作意见》后，工作推动“虎头蛇尾”，工作成效差。至目前，未能推动各层级按照要求把侨联工作纳入党的建设体系同部署、同检查、同考核；各级侨联未能建立为侨服务工作联席会议制度，形成为侨服务工作合力。

3. 落实意识形态工作责任制有差距。履行意识形态工作主体责任不到位，党组抓学习研究走过场，从未就意识形态工作提出部署和相关要求；部分班子成员就意识形态工作接受监督和评议不到位，述职内容中关于意识形态工作仅粗略带过，没有具体措施；未按要求加强对各类意识形态阵地的建设和管理，如未在本单位本系统开展社会主义核心价值观的宣传，宣传氛围不够，同时，对省委、市委“百千万工程”的宣传力度也不够，部分干部职工甚至不知晓该项工程是什么。

（二）整治群众身边腐败问题和不正之风需加大力度

1. 作风建设不扎实。一是推进机关化、行政化整治不够彻底。领导班子成员在机关时间多、下基层少，缺少近距离接触侨界群众，2020年初至2023年底，4年累计下基层15次21天，年平均不足4次6天；文风会风不实，惯于简单“收转”，轻督促落实，如2023年5月开展的侨界人才在粤发展现状调查，存在马虎应付现象，汇总报省的系列数据中，涉及全市各地各领域归国留学人员数只统计21人，数据明显与事实不符，经巡察了解，仅揭阳职业技术学院、潮汕职业技术学院、广工揭阳校区3个单位就有归国留学生25人。二是过“紧日子”意识不够强。没有落实厉行节约要求，部分会议会期可压缩未压缩，如2020年以来，举办3次基层侨联干部培训班、组织3次侨乡文化研讨会，

会期各设置为两天，均为上午报到、下午培训或召开研讨会、隔天上午安排简单的参观、午餐后返程，厉行节约意识不够强，研讨会后也没有整理研讨成果。

2. 物资采购和项目建设存在廉政风险。一是部分采购项目未依规进行集中采购。2021年至2023年9月购买A4纸及耗材、电梯、空调的维修、印刷等事项，涉及金额共17单12.3万元，没有按规定进行集中采购。二是修缮改造项目建设存在违规行为。2020年11月侨史文化展览馆修缮更新、2021年3月侨联大厦办公用房修缮改造和2021年12月的侨史文化展览馆升级布展等3个项目总投资35.5万元，未按规定进行政府采购，仅靠简单比较报价高低就确定建设单位，预算造价、结算造价均未经市财政局审核。三是大额支出凭证不够齐全。2020年以来，涉侨对外赠礼、修缮费等大额事项支出凭证超过一半没有附党组或主席办公会议决定记录，其中2022年度涉及事项共18单全部没有按照规定附相关记录。

3. 资产、财务管理不严格。一是资产闲置、未发挥应有作用。侨联大厦一至五楼、二楼北侧201号及房屋十三套等国有资产，至2023年1月31日租期已满，至今期满已超11个月，一直处于闲置状态，未盘活侨联资产及增益增收，发挥侨联资产“取之于侨、用之于侨”的作用。二是报销凭证不规范。部分就餐发票

无注明就餐人数，无就餐人员签名。三是差旅费管理不严。如2020-2021年一位驻村人员多报出差补贴共3550元，巡察要求市侨联立即整改，当事人于2023年12月29日全部退回多领差旅费。2021年10月，侨联干部参加市委党校中青班赴外地培训、省侨联培训会议及学习考察等活动均未附会议通知。

(三) 贯彻落实新时代党的建设总要求存在薄弱环节

1. 落实全面从严治党主体责任存在短板。一是履行管党治党责任不够有力。2020至2022年党组会从未专题研究全面从严治党工作，不符合《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》中“党委（党组）每半年应当至少召开1次常委会会议（党组会议）专题研究全面从严治党工作，分析研判形势，研究解决瓶颈和短板，提出加强和改进的措施”的规定。二是对党风廉政建设工作重视不够。2020年未按要求将习近平总书记关于党风廉政建设、廉洁文化建设的重要论述列入理论学习中心组学习计划。廉政风险防范意识不强，如市侨联设3个职能部，其中经济部、联络部2个科室从未对科室职责范围内党风廉政建设存在的风险点进行排查并采取有效的预防监管措施。

2. 基层党组织建设有待加强。一是落实党建工作责任制不到位。2021年度党组没有召开专题会议研究部署党建工作。二是党建工作存在不足。党支部组织生活会参会率低，如2023年1

月 31 日、7 月 21 日应到 14 人，实到 7 人，参会率仅 50%。会议记录不规范，缺乏会议主持人、记录人、参会人员、缺席人员人数等信息。三是民主评议党员工作不规范。党员参与度不高，近 3 个年度应参评 14 至 15 人，各年度只有 7 至 11 份测评表，广泛性不足。四是谈心谈话制度落实不到位。如 2022 至 2023 年只有支部书记与党员进行谈心谈话，其他支委均没有与其他党员开展谈心谈话及互谈。

3. 选人用人工作不够规范。执行任前公示制度不规范，2020 年 1 月、3 月开展干部晋升级级工作，公示时间没有明确具体日期，党组会议讨论决定后没有进行任前公示；民主推荐和考察程序不够规范，历次开展干部提拔和晋升级级工作，考察组未按规定与考察对象集体面谈并形成记录，也没有将“凡提四必”情况写入考察材料中，2020 年 1 月、3 月干部晋升级级时，没有召开党组会议确定考察对象；档案材料不够齐全，联络部一位同志干部档案缺少 2011 年 8 月至 2015 年 3 月在揭东县云路镇工作期间的《干部任免审批表》；干部档案专项审核不够严谨，经济部一位同志 2012 年 8 月被录用为揭东县埔田镇公务员，其 2012 年度任职试用期的年度考核结果评为“称职”等次；因私出国（境）证照日常管理不够规范，没有建立规范完备的工作台账；个别同志的往来台湾通行证未按规定交市委台港澳工作办集中保管。

(四) 对巡察反馈问题整改落实不彻底

对2019年市委巡察反馈的“国有资产出租管理存在漏洞”问题落实整改不到位，截至目前，仍存在未按“收支两条线”管理，直接以租金抵扣单位电费现象。如2020年第一季度至2021年第四季度，市侨联在收取出租房产租金时，直接抵扣单位所用的电费，共计8单2.3万元。

巡察期间，对巡察了解的有关领导干部问题线索和不良反映，已按照有关规定，移交有关部门处理。会前也向林少鸿同志作了通报，并请林少鸿同志切实担负起第一责任人责任，抓早抓小，区别不同情况进行妥善处理，领好班子、带好队伍。对巡察中干部群众反映的问题，希望有关同志认真自查，深刻反思，及时整改。

二、意见建议

(一) 准确把握“两个维护”根本任务，全面贯彻落实党中央决策部署。要深入学习贯彻习近平总书记关于侨务工作重要论述、重要指示精神以及党的二十大精神，充分发挥党组政治功能和政治作用。聚焦党中央关于侨务工作的决策部署，落实省委“1310”具体部署、推进“百千万工程”、落实七届市委六次全会工作要求，主动谋划和推动侨联工作，在履职尽责、抓工作落实上狠下功夫，积极联系海外侨胞，发挥桥梁纽带作用，进一步

做好新时代“侨”的文章。深入推进全市侨联基层组织建设，深化“侨胞之家”创建工作，巩固工作成果。加强宣传文化阵地建设，线上线下同频共振，有效引导侨界群众听党话、跟党走。

（二）压紧压实管党治党政治责任，进一步加强廉政风险防控。要准确把握全面从严治党战略部署，把严的基调、严的措施、严的氛围一贯到底。牢固树立“过紧日子”思想，切实改进工作作风，坚持厉行节约反对浪费，驰而不息纠“四风”树新风。认真履行“一岗双责”，推动全面从严治党向纵深发展。加强资金资产管理，盘活闲置资产。严格执行内控制度，落实政府采购规定，提升党员干部财经法规意识。加强党风廉政建设，强化廉政风险防范措施，筑牢党员干部防腐拒变思想防线。严格执行出国（境）管理相关规定，建立健全工作台账，切实加强出国（境）证件管理、审批等工作。

（三）贯彻落实新时代党的建设总要求，全面深化“党建带侨建”工作品牌创建。要强化系统思维、坚持一体推进，不断加强党的领导，切实履行主体责任，定期研究部署党建工作，持续增强组织政治功能。加强党支部规范化建设，认真落实新时代党的组织路线，以党建引领强基固本，持续夯实组织基础。落实落细党组织常态化谈心谈话制度，加强党员干部队伍建设，激发党员干部“新活力”。严格规范干部选拔任用工作流程，严格把好

人员资格关、程序关、纪律关，进一步规范干部档案日常管理。

(四)准确把握巡察整改的重大意义,建立健全长效机制,强化整改落实。要扛起整改主体责任,加强组织领导,主要负责同志要亲自抓、班子成员要带头抓、基层党组织和各部门负责人要具体抓。针对反馈的问题,要梳理问题清单,分析原因,制定方案,建立工作台账,逐一压实责任,把问题改到位、改彻底。要坚持标本兼治。做到“举一反三”,建立长效机制,以巡促改、以巡促建、以巡促治。

以上反馈意见,请市侨联党组高度重视,落实全面从严治党要求,切实担负起主体责任,按照市委巡察工作领导小组要求,认真研究反馈意见,抓好整改落实。

(联系人:袁丽玉,电话:8768460)

中共揭阳市委第二巡察组

2024年3月20日