

# 揭阳市人大常委会 2023 年立法工作计划

(2023 年 3 月 24 日经揭阳市第七届人大常委会

第 15 次主任会议审议通过)

为统筹安排揭阳市人大常委会2023年立法工作，根据《中华人民共和国立法法》《揭阳市制定地方性法规条例》等有关法律、法规规定，结合我市实际，制定本工作计划。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于立法工作的重要指示要求，全面贯彻落实党的二十大精神，紧紧围绕省委十三届二次全会、全省高质量发展大会、市委七届四次全会和市委人大工作会议精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，充分发挥市人大及其常委会在立法工作中的主导作用，紧紧围绕全市工作大局，积极践行全过程人民民主理念，聚焦市委工作要求、城市治理急需、市民美好生活期盼，加强重点领域、新兴领域立法，着力提高立法质量和效率，以良法促发展、保善治，为推动高质量发展，创造高品质生活，奋力谱写揭阳现代化建设新篇章提供有力法治保障。

## 二、法规项目安排

经广泛征求意见、深入调查研究、认真论证研讨、区分轻重缓急、充分统筹协调，2023年安排审议法规项目6件，具体如下：

### (一) 继续审议项目 2 件：

## **1.揭阳市住宅小区物业管理条例**

该条例为结转项目，由市住房城乡建设局负责起草，已提交市人大常委会进行第二次审议，今年市人大常委会将继续开展审议修改，具体工作由市人大法制委员会、常委会法工委负责，并于2023年5月提交市人大常委会进行第三次审议，审议通过后报请省人大常委会审查批准。

## **2.揭阳市停车场管理条例**

该条例为结转项目，由市自然资源局、市发展改革局、市住房城乡建设局、市公安局、市城管执法局负责起草，已提请市人大常委会进行初次审议，今年市人大常委会将继续开展审议修改，具体工作由市人大法制委员会、常委会法工委负责，并分别于2023年7月、11月提交市人大常委会进行第二次、第三次审议，审议通过后报请省人大常委会审查批准。

### **(二) 提请初次审议项目 1 件：揭阳市全民阅读促进条例**

该条例由市新闻出版局、市文广旅游体育局负责起草，于2023年7月报送市政府审查；市政府于2023年10月提请市人大常委会审议；市人大常委会教科文卫工委负责初步审查，于2023年11月提交市人大常委会初次审议。

### **(三) 预备项目 3 件：**

#### **1.揭阳市全民义务植树规定**

该条例由市林业局抓紧开展调研、论证和起草工作，条例草案送审稿于2023年10月报送市政府审查，市人大常委会视情况安排审议。

## **2.揭阳市生活垃圾管理条例（修订）**

该条例由市城管执法局负责开展调研、论证和起草工作，市人大常委会视情况安排审议。

## **3.揭阳市黄岐山森林公园管理条例**

该条例由市林业局、榕城区政府、揭东区政府负责开展调研、论证和起草工作，市人大常委会视情况安排审议。

### **三、主要工作措施**

**（一）坚持党对立法工作的领导。**坚持党的全面领导这一最高政治原则，把党的领导贯彻到立法工作的全过程和各方面，牢牢把握立法工作正确政治方向。坚定贯彻落实党中央、省委和市委决策部署，做到中央有决策、地方有落实，党委有安排、人大有行动。严格执行重大立法事项向同级党委请示报告制度，重大立法项目和立法工作中的重大问题、重要事项，及时向市委请示报告。

**（二）积极践行全过程人民民主。**健全吸纳民意、汇聚民智工作机制，增强立法调研、座谈、论证、评估实效，积极回应人民群众对立法工作的新要求新期待。发挥人大代表在立法中的优势和作用，主动邀请代表参与立法调研、座谈、论证、评估等工作，认真研究代表提出的意见建议。加强基层立法联系点建设，扩大立法信息采集面，畅通基层民意表达渠道。扩大公众参与立法的广度和深度，完善法规草案公开征求意见及反馈机制，广泛听取和吸纳各方面意见建议。

**（三）发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用。**将发

挥人大及其常委会在立法中的主导作用作为落实党领导立法的重要途径和保证，严格遵循法定权限和法定程序，增强立法的系统性、整体性、协调性，在选题立项、起草调研、征求意见、审议通过等关键环节发挥把关作用。完善立法工作机制，人大各专（工）委发挥好政府在立法工作中的依托作用，督促指导起草、审查部门按照“任务、时间、组织、责任”四落实的要求完成立法任务；要密切与各有关方面的沟通协调，形成工作合力，更好发挥立法机关在表达、平衡、调整社会利益方面的重要作用。

**（四）提高立法质量和效率。**严格落实“不抵触，有特色，可操作”地方立法原则，聚焦高质量发展，围绕优化发展环境、推进绿美揭阳行动等市委中心工作，把党委所想、政府所需、人民所盼作为立法重点。坚持问题导向和目标导向相结合，扎实细致地做好调查研究工作，准确把握管理中的实际情况，针对所要解决的问题，科学设计相应的制度规范，增强法规条文的针对性、适用性和可操作性，努力使法规的规定符合市情、符合实际、符合规律、切实可行。

**（五）提升备案审查质效。**进一步加强备案审查制度和能力建设，不断强化备案审查衔接联动机制，密切与各报备单位的日常沟通联系，形成备案审查整体合力。进一步加大督促指导力度，提高县级人大常委会规范性文件报备覆盖率，真正把“有件必备、有备必审、有错必纠”的原则和要求，贯彻落实到备案审查工作的全过程和各方面，以更大的备案审查力度和更好的备案审查成效，助推同级“一府一委两院”依法行政和公正司法，助力法治揭

阳建设向纵深开展。

**(六) 加强立法工作队伍建设。**贯彻落实习近平总书记对人大工作队伍提出的重要指示要求，牢牢把握立法工作队伍的政治属性，旗帜鲜明讲政治，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。注重能力的培养，加强立法培训和业务研讨，提升遵循规律、发扬民主、加强协调、凝聚共识的能力，努力打造高素质立法人才队伍。加强与立法研究基地的合作和联系，更好借智借力提高立法质量。

## 揭阳市人大常委会 2023 年立法工作计划时间安排

### 一、继续审议项目 2 件

序号	法规名称	起草部门	市人大常委会 二审时间	市人大常委会 三审时间
1	揭阳市住宅小区物业管理条例	市住房城乡建设局	已完成	2023年5月
2	揭阳市停车场管理条例	市自然资源局、市发展改革局、市住房城乡建设局、市公安局、市城管执法局	2023年7月	2023年11月

### 二、提请初次审议项目 1 件

序号	法规名称	起草部门	报送市政府 审查时间	提案人	提案时间	市人大常委会 初审部门	市人大常委会 初审时间
3	揭阳市全民阅读促进条例	市新闻出版局、市文广旅游体育局	2023年7月	市政府	2023年 10月	市人大常委会 教科文卫工委	2023年 11月

### 三、预备项目3件

序号	法规名称	起草部门	报送市政府审查时间
4	揭阳市全民义务植树规定	市林业局	2023年10月
5	揭阳市生活垃圾管理条例（修订）	市城管执法局	待定
6	揭阳市黄岐山森林公园管理条例	市林业局、榕城区政府、揭东区政府	待定

注：“预备项目”指由起草部门负责开展调研、论证和起草工作，市人大常委会视情况安排审议的项目。